საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგის შუალედური ალტერნატიული ანგარიში

მიმართულება 3: ანგარიშვალდებულება

2020 წლის პირველი ნახევარი

2020

დოკუმენტი მომზადდა ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის (IDFI) მიერ ევროკავშირის (EU) მხარდაჭერით. მის შინაარსზე სრულად პასუხისმგებელია IDFI და იგი შესაძლოა არ ასახავდეს ევროკავშირის შეხედულებებს.

საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგის შუალედური ალტერნატიული ანგარიში

მიმართულება 3: ანგარიშვალდებულება

2020 წლის პირველი ნახევარი

სარჩევი

მონიტორინგის ძირითადი მიგნებები 4

შესავალი 6

მეთოდოლოგია 8

ამოცანებისა და აქტივობების შესრულების შედეგები 10

3.1. ამოცანის შესრულების შედეგები 12

3.2. ამოცანის შესრულების შედეგები 14

3.3. ამოცანის შესრულების შედეგები 15

3.4. ამოცანის შესრულების შედეგები 16

3.4. ამოცანის აქტივობის შესრულების შედეგები 18

3.5. ამოცანის შესრულების შედეგები 19

დასკვნა და რეკომენდაციები 21

მონიტორინგის ძირითადი მიზნებები

მონიტორინგის ძირითადი მიგნებები

საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019 – 2020 წლების სამოქმედო გეგმის ანგარიშვალდებულების მიმართულებით მოცემული ამოცანების შესრულების დადასტურებისთვის განსაზღვრული ინდიკატორები და სამიზნე მაჩვენებლები, ზოგიერთ შემთხვევაში, ამოცანას მნიშვნელობას ართმევს ან/და შეუძლებელს ხდის მისი შესრულების გაზომვას.

მართალია, 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმა წინასთან შედარებით მნიშვნელოვნად გაუმჯობესდა, მაგრამ ანგარიშვალდებულების მიმართულების მონიტორინგის შედეგად გამოვლენილი გამოწვევები ცხადყოფს, რომ მოქმედი ამოცანები და ინდიკატორები კვლავ საჭიროებს დახვეწას S.M.A.R.T. კრიტერიუმების შესაბამისად. გარდა ამისა, ამოცანების რეალურად მისაღწევად აუცილებელია, მეტი აქტივობის განსაზღვრა და მათი შესრულებისთვის რეალური ვადების დაწესება.

საჯარო მმართველობის რეფორმის ორწლიანი სამოქმედო გეგმით ანგარიშვალდებულების მიმართულებით დასახული ხუთი ამოცანიდან 2020 წლის პირველი ექვსი თვის განმავლობაში მხოლოდ ერთი ამოცანის ფარგლებშია განსაზღვრული აქტივობა. მსგავსი მიდგომა სრულიად მიუღებლად აჭიანურებს ამოცანების მიღწევის პროცესს. ამოცანათა აბსოლუტური უმრავლესობის შემთხვევაში შეუძლებელი აღმოჩნდა შუალედური მონიტორინგისთვის მონაცემების მოპოვება, რადგან მათ შესასრულებლად საჭირო აქტივობების უმეტესობა 2020 წლის ბოლოსთვის არის გათვალისწინებული.

სამოქმედო გეგმით ანგარიშვალდებულების მიმართულებით გათვალისწინებული ხუთი ამოცანიდან, 2020 წლის პირველი ექვსი თვის მდგომარეობით, ორი ნაწილობრივ შესრულებულია, სამი კი - შეუსრულებელი. ამოცანისთვის განსაზღვრული ექვსი ინდიკატორიდან (მათ შორის, დამატებითი ინდიკატორი) ერთი სრულად შესრულებულია, ხუთი - შეუსრულებელი.

რაც შეეხება აქტივობებს, 2020 წლის პირველი ექვსი თვის განმავლობაში განსაზღვრული იყო მხოლოდ ერთი აქტივობა, რომელიც არ შესრულდა. აქტივობის შედეგის ორი ინდიკატორიდან ერთი ნაწილობრივ შესრულდა, ერთი კი არ შესრულდა.

შესავალი

შესავალი

საქართველოს ხელისუფლებამ საჯარო მმართველობის რეფორმირების მნიშვნელობა აღიარა საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმების ხელმოწერასთან ერთად, რომელიც ხაზს უსვამს კარგი მმართველობის, მათ შორის, სახელმწიფო მმართველობისა და საჯარო სამსახურის რეფორმის მიმართულებით თანამშრომლობის ვალდებულებას. საქართველოსა და ევროკავშირს შორის გაფორმებული ასოცირების შესახებ შეთანხმების თანახმად, ქვეყანამ უნდა განახორციელოს სიღრმისეული რეფორმები საჯარო მმართველობისა და საჯარო სამსახურის მიმართულებით.[1] აღნიშნული ვალდებულების შესასრულებლად 2015 წელს საქართველოს მთავრობამ დაამტკიცა საქართველოს საჯარო მმართველობის რეფორმის გზამკვლევი 2020. დოკუმენტი მიზნად ისახავს ყოვლისმომცველი კონცეპტუალური ჩარჩოსა და მექანიზმების შექმნას 2020 წლამდე, "რომელიც მიმართული იქნება გამჭვირვალე, პროგნოზირებადი, პასუხისმგებელი და ეფექტური სახელმწიფო მართვისკენ, დააკმაყოფილებს საზოგადოების მოთხოვნებს და იქნება ევროპულ სტანდარტებთან მისადაგებული".[2]

საჯარო მმართველობის რეფორმის განხორციელებისთვის საქართველოს მთავრობა ორ წელიწადში ერთხელ ამტკიცებს საჯარო მმართველობის რეფორმის სამოქმედო გეგმას. ბოლო, **2019 – 2020 წლების სამოქმედო გეგმა**, რომელიც მთავრობამ 2019 წლის ივნისში დაამტკიცა, მიზნად ისახავს საქართველოს საჯარო მმართველობის რეფორმის გზამკვლევი 2020-ით დადგენილი მიზნების განხორციელებას.

საჯარო მმართველობის რეფორმის გზამკვლევი და, შესაბამისად, სამოქმედო გეგმა ექვს მიმართულებას ეხება: პოლიტიკის შემუშავება და კოორდინაცია, საჯარო სამსახური და ადამიანური რესურსების მართვა, ანგარიშვალდებულება, სახელმწიფო სერვისების მიწოდება, საჯარო ფინანსების მართვა და ადგილობრივი თვითმმართველობა. წინამდებარე დოკუმენტი ეხება სამოქმედო გეგმის მესამე მიმართულებას - ანგარიშვალდებულებას და ამ მიმართულებაში სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ამოცანებისა და აქტივობების შესრულების 2020 წლის პირველი ექვსი თვის შედეგებს.

ნებისმიერი პოლიტიკის წარმატებულად განხორციელებისთვის უმნიშვნელოვანესია პოლიტიკის დოკუმენტის შესრულების მონიტორინგი, მიმდინარე ხარვეზებისა თუ გამოწვევების იდენტიფიცირება და მათზე რეაგირების გზების დასახვა. უნდა აღინიშნოს, რომ წინა წლებისგან განსხვავებით, მთავრობის ადმინისტრაციამ დაიწყო საჯარო მმართველობის სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგი და 2019 წელს პირველად იქნა მონიტორინგის შედეგები საჯაროდ წარდგენილი. წინამდებარე დოკუმენტი კი წარმოადგენს მონიტორინგის ალტერნატიულ ანგარიშს და, განსხვავებული მეთოდოლოგიიდან გამომდინარე, შესაძლოა, სრულ თანხვედრაში არ მოდიოდეს მთავრობის ადმინისტრაციის მიერ გამოქვეყნებულ მონიტორინგის შედეგებთან.

[1] ასოცირების შესახებ შეთანხმება ერთის მხრივ, საქართველოსა და მეორეს მხრივ, ევროკავშირს და ევროპის ატომური ენერგიის გაერთიანებას და მათ წევრ სახელმწიფოებს შორის „საქართველო-ევროკავშირის ასოცირების შესახებ **შეთანხმება**", მუხლი 4.

[2] საქართველოს საჯარო მმართველობის რეფორმის **გზამკვლევი** 2020, გვ. 6.

მეთოდოლოგია

მეთოდოლოგია

მონიტორინგის საგანს წარმოადგენდა საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019 – 2020 წლების სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ამოცანებისა და აქტივობების შესრულების პროგრესი 2020 წლის პირველი ექვსი თვის მდგომარეობით.

სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ამოცანებისა და აქტივობების შესრულებას მიენიჭა ოთხიდან ერთი სტატუსი:

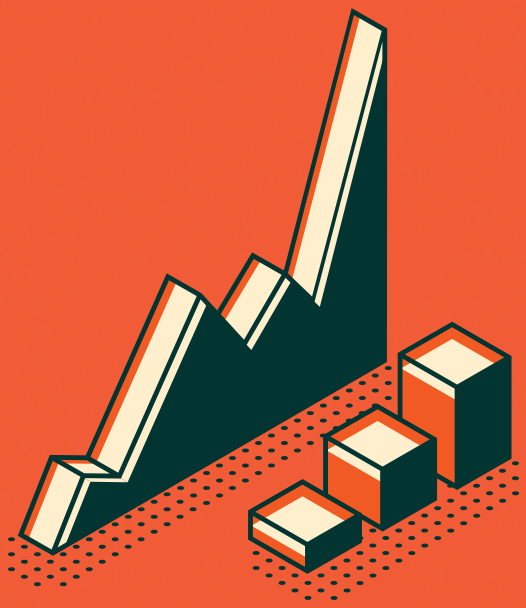
01 სრულად შესრულებული - აქტივობა/ამოცანა სრულად შესრულდა ან თითქმის სრულად შესრულდა და მხოლოდ უმნიშვნელო ნაწილია შესასრულებელი.

02 მეტწილად შესრულებული - აქტივობის/ამოცანის ძირითადი ნაწილი შესრულდა, თუმცა, გარკვეული ნაწილი ისევ შესასრულებელია.

03 ნაწილობრივ შესრულებული - აქტივობის/ამოცანის გარკვეული ნაწილია შესრულებული და ძირითადი ნაწილი არ შესრულებულა.

04 შეუსრულებელი - აქტივობა/ამოცანა საერთოდ არ შესრულებულა ან მისი იმდენად უმნიშვნელო ნაწილი შესრულდა, რომ პროგრესის დაფიქსირება, ფაქტობრივად, შეუძლებელია.

მონიტორინგი დაეყრდნო საჯარო ინფორმაციას - მონიტორინგის განხორციელებისას ინფორმაციის მიღების პირველწყაროს წარმოადგენდა საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაცია და საჯარო მმართველობის რეფორმის სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული პასუხისმგებელი უწყებები. ამიტომ, მონიტორინგის დასაწყისში ინფორმაცია გამოთხოვილი იქნა მთავრობის ადმინისტრაციიდან თითოეული ამოცანისა და საანგარიშო პერიოდში განსაზღვრული აქტივობის შესრულებასთან დაკავშირებით. მონიტორინგის ანგარიშის სამუშაო ვერსია მოსაზრებებისთვის წარედგინა პასუხისმგებელ უწყებებს და შეძლებისდაგვარად მოხდა მათი პოზიციის გათვალისწინება დოკუმენტისთვის საბოლოო ვერსიაში.



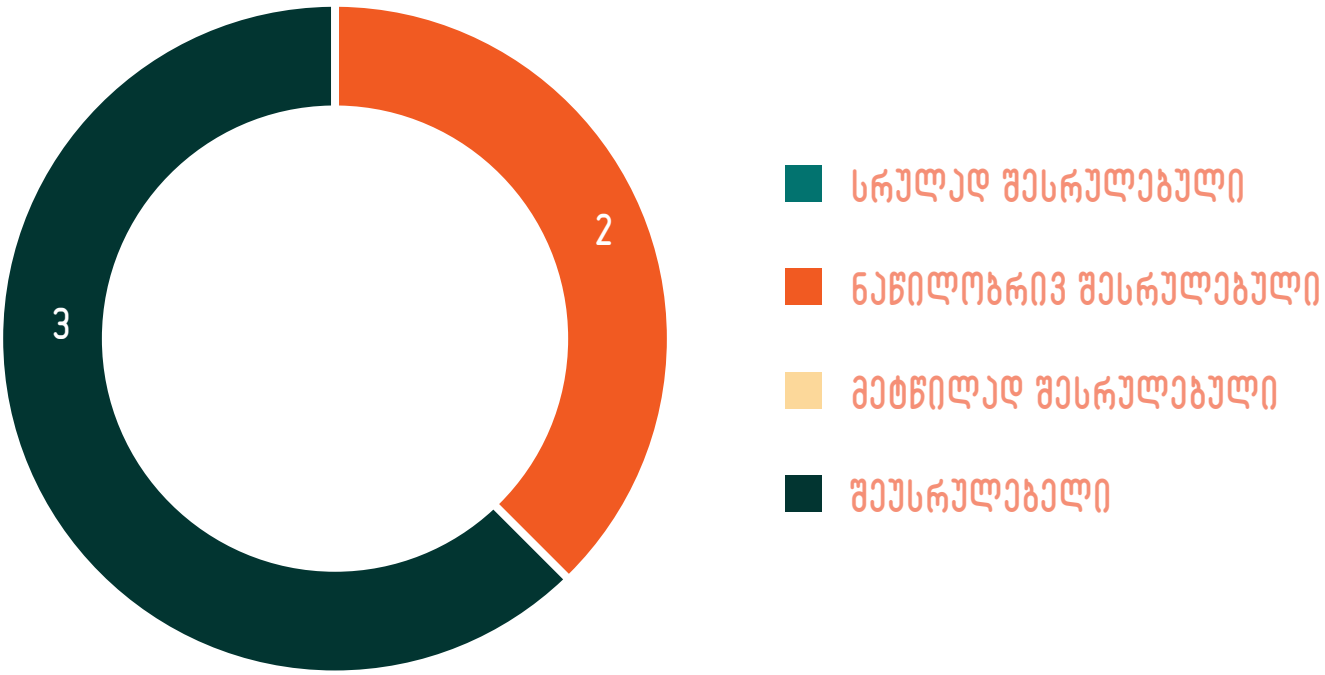
ამოცანებისა და აქტივობების შესრულების შედეგები

ამოცანებისა და აქტივობების შესრულების შედეგები

საჯარო მმართველობის რეფორმის სამოქმედო გეგმის მესამე მიმართულებას წარმოადგენს ანგარიშვალდებულება, რომელიც ხუთ ამოცანას ითვალისწინებს. თითოეული ამოცანის შესრულება ფასდება მისთვის სამოქმედო გეგმით განსაზღვრული ინდიკატორების მიხედვით, ხოლო იმ შემთხვევაში, როდესაც ამოცანის ინდიკატორი ვერ აკმაყოფილებს S.M.A.R.T. კრიტერიუმებს,[3] რის გამოც, ამოცანის შესრულების შეფასება შეუძლებელია, განსაზღვრულია დამატებითი ინდიკატორები. საჯარო მმართველობის სამოქმედო გეგმა არ ითვალისწინებს შუალედურ მაჩვენებლებს. ამასთან, ამოცანათა აბსოლუტური უმრავლესობის შესასრულებლად საჭირო აქტივობების უმეტესობა 2020 წლის ბოლოსთვის არის გათვალისწინებული, რის გამოც კიდევ უფრო გართულდა შუალედური მონიტორინგის განხორციელება. საბოლოოდ, ის ამოცანები, რომელთა შესრულებასთან დაკავშირებით პასუხისმგებელ უწყებას არ წარმოუდგენია რაიმე ინფორმაცია, რაც სამოქმედო გეგმის ხარვეზის მიუხედავად დაადასტურებდა ამოცანის შესრულების პროგრესს, შეუსრულებლად იქნა მიჩნეული.

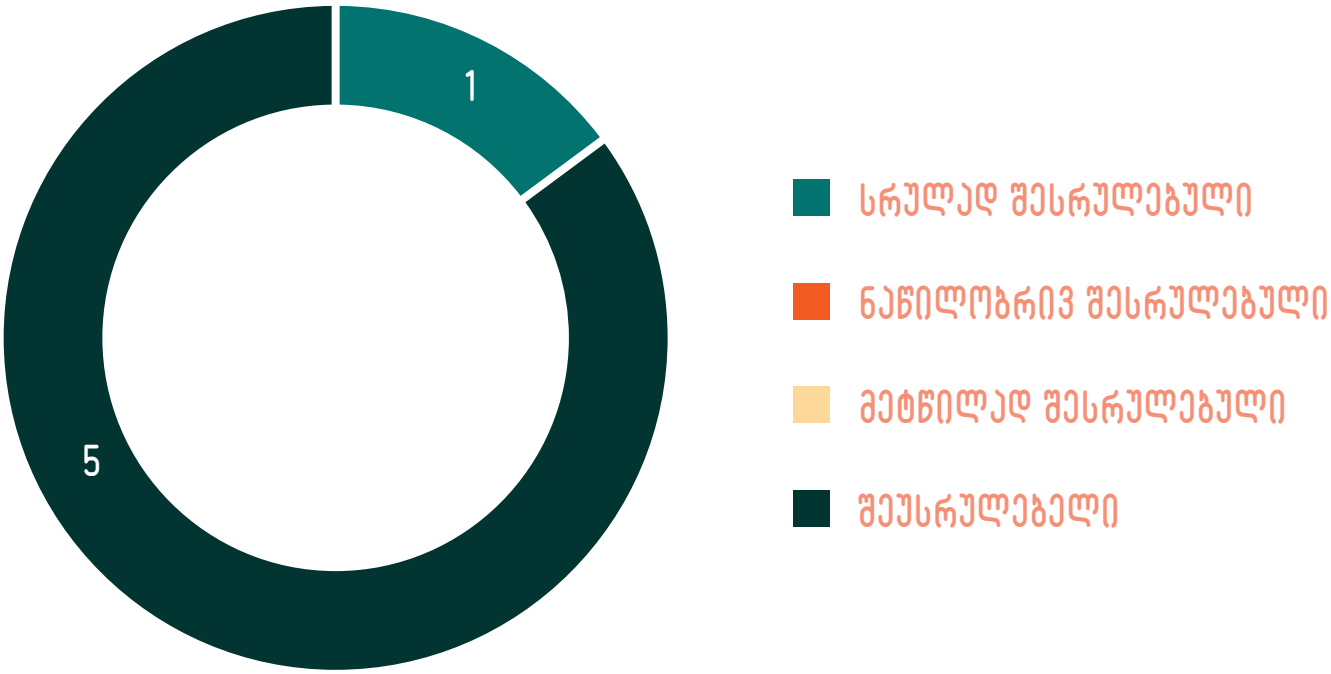
მესამე მიმართულებით გათვალისწინებული ხუთი ამოცანიდან 2020 წლის პირველი ექვსი თვის მდგომარეობით ორი ნაწილობრივ შესრულებულია, სამი კი - შეუსრულებელი. ამოცანისთვის განსაზღვრული ექვსი ინდიკატორიდან ერთი სრულად შესრულებულია, ხუთი - შეუსრულებელი.

ამოცანების შესრულების შედეგები



[3] S.M.A.R.T.: S - specific, significant, stretching; M - measurable, meaningful, motivational; A - agreed upon, attainable, achievable, acceptable, action-oriented; R - realistic, relevant, reasonable, rewarding, results-oriented; T - time-based, time-bound, timely, tangible, trackable. ინფორმაცია ხელმისაწვდომია: https://www.projectsmart.co.uk/smart-goals.php.

ამოცანების ინდიკატორების შესრულების შედეგები



ანგარიშვალდებულების მიმართულებით 2020 წლის პირველი ექვსი თვისთვის განსაზღვრული ერთი აქტივობა არ შესრულდა. აქტივობის შედეგის ორი ინდიკატორიდან ერთი ნაწილობრივ შესრულდა, ერთი კი არ შესრულდა.

3.1. ამოცანის შესრულების შედეგები

სამოქმედო გეგმის 3.1. ამოცანა გულისხმობს ეკონომიურობის, ეფექტიანობისა და ეფექტურობის პრინციპების განმტკიცების მიზნით იმ საჯარო სამართლის იურიდიული პირების ინსტიტუციური მოწყობის გადაწყვეტის შეთავაზებას, რომლებიც ექცევიან საჯარო სამსახურის შესახებ კანონის მოქმედების სფეროში. ამოცანისთვის განსაზღვრულ ინდიკატორს კი წარმოადგენს საჯარო სამსახურის შესახებ კანონის მოქმედების სფეროში მყოფი საჯარო სამართლის იმ იურიდიული პირების წილი, რომლებმაც შეასრულეს საჯარო სამსახურის ბიუროს (ბიურო) მიერ გაცემული რეკომენდაციები სსიპ-ების ინსტიტუციურ მოწყობასთან დაკავშირებით.

ამოცანა 3.1. ეკონომიურობის, ეფექტიანობისა და ეფექტურობის პრინციპების განმტკიცების მიზნით იმ საჯარო სამართლის იურიდიული პირების ინსტიტუციური მოწყობის გადაწყვეტის შეთავაზება, რომლებიც ექცევიან საჯარო სამსახურის შესახებ კანონის მოქმედების სფეროში.

ამოცანის ინდიკატორ(ებ)ი: საჯარო სამსახურის შესახებ კანონის მოქმედების სფეროში მყოფი საჯარო სამართლის იურიდიული პირების წილი, რომლებმაც შეასრულეს საჯარო სამსახურის ბიუროს მიერ გაცემული რეკომენდაციები სსიპ-ების ინსტიტუციურ მოწყობასთან დაკავშირებით.

საბაზისო 2018: 0%

სამიზნე 2020: 10%

ამოცანის შესრულების სტატუსი: შეუსრულებელი

საჯარო სამსახურის ბიუროს 2020 წლის პირველი ექვსი თვის მდგომარეობით ამოცანის შესრულებასთან დაკავშირებით განახლებული ინფორმაცია არ წარმოუდგენია. საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019 – 2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგის 2019 წლის ალტერნატიული ანგარიშისთვის ბიუროს მიერ მოწოდებული ინფორმაციის მიხედვით, საჯარო სამსახურად ჩათვლილი სსიპ-ების ინსტიტუციურ მოწყობასთან დაკავშირებული რეკომენდაციების შემუშავება დაგეგმილია 2020 წლის მეოთხე კვარტალში მას შემდეგ, რაც დამტკიცდება „საჯარო სამართლის იურიდიული პირის შესახებ“ საქართველოს კანონში შესატანი ცვლილებების პაკეტი. პასუხისმგებელი უწყების პოზიციის მიხედვით, რომელიც საჯარო მმართველობის სამოქმედო გეგმიდან გამომდინარეობს, ინდიკატორი ითვალისწინებს ბიუროს რეკომენდაციების შესრულების გაზომვას მას შემდეგ, რაც კანონპროექტი ძალაში შევა.

მართალია, საჯარო მმართველობის რეფორმის სამოქმედო გეგმა ამოცანის შესრულების სამიზნედ 2020 წელს ითვალისწინებს და შუალედურ მაჩვენებელს არ განსაზღვრავს, თუმცა, ორწლიანი სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ამოცანის შესასრულებლად 1.5 წლის ბოლოს უკვე უნდა იყოს განხორციელებული გარკვეული საქმიანობა. 2019 წლის ალტერნატიული მონიტორინგის ანგარიშის მიხედვით ამოცანისთვის გათვალისწინებული ორი აქტივობიდან ორივე შეუსრულებელი იყო, ხოლო 2020 წლის პირველ ნახევარში აქტივობა საერთოდ არ არის გათვალისწინებული. აქვე, უნდა აღინიშნოს, რომ სამოქმედო გეგმით დასახული ამოცანის წარმატებით შესრულებისთვის პასუხისმგებელ უწყებას შეუძლია თავად განსაზღვროს შუალედური სამიზნე მაჩვენებლები იმ შემთხვევაში, თუ ამას არ ითვალისწინებს კონკრეტული სექტორული სამოქმედო გეგმა. რამდენადაც, ამ ეტაპზე, საჯარო სამართლის იურიდიული პირების მიერ ბიუროს მიერ გაცემული რეკომენდაციების შესრულების მაჩვენებლის განსაზღვრა ვერ მოხერხდება, რადგან ასეთი რეკომენდაციები ჯერ გაცემულიც არ არის, **ამოცანა შეუსრულებლად უნდა ჩაითვალოს**.

3.2. ამოცანის შესრულების შედეგები

სამოქმედო გეგმის 3.2. ამოცანა გულისხმობს ღია მონაცემების ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესებას. ამოცანისთვის განსაზღვრულ ინდიკატორს კი წარმოადგენს data.gov.ge-ზე გამოქვეყნებული ღია მონაცემების რაოდენობა.

ამოცანა 3.2. ღია მონაცემების ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესება არსებული მექანიზმის გაძლიერების მეშვეობით

ამოცანის ინდიკატორ(ებ)ი: data.gov.ge-ზე გამოქვეყნებული ღია მონაცემების რაოდენობა

საბაზისო 2018: 3

სამიზნე 2020: 30

ამოცანის დამატებითი ინდიკატორი: იმ საჯარო უწყებების რაოდენობა, რომლებიც data.gov.ge-ზე ღია მონაცემებს აქვეყნებენ

საბაზისო 2018: 30

სამიზნე 2020: 50

ამოცანის შესრულების სტატუსი: ნაწილობრივ შესრულებული

მიუხედავად იმისა, რომ სამოქმედო გეგმის მიხედვით 3.2. ამოცანის შესრულება, 3.1. ამოცანის მსგავსად, 2020 წლის ბოლოსთვის არის გათვალისწინებული, სსიპ ციფრული მმართველობის სააგენტომ წარმოადგინა შუალედური მონაცემები, რომელთა მიხედვით, 2020 წლის პირველი ექვსი თვის მდგომარეობით ღია მონაცემების პორტალზე განთავსებული იყო 719 ღია მონაცემი, ხოლო იმ საჯარო დაწესებულებათა რაოდენობა, რომლებიც მათ ხელთ არსებულ ღია მონაცემებს აქვეყნებენ, 30-ს შეადგენდა.

ღია პორტალზე განთავსებული მონაცემების რაოდენობა აღემატება 2020 წლისთვის გათვალისწინებულ სამიზნე მაჩვენებელს, რაც იმას ნიშნავს, რომ სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ინდიკატორის მიხედვით, ამოცანა მიღწეულია. თუმცა, აღნიშნული ინდიკატორი არ აკმაყოფილებს S.M.A.R.T. კრიტერიუმებს, კერძოდ, ის არ არის საკმარისად მნიშვნელოვანი და ვერ ზომავს ამოცანის მიღწევას, რადგან ორი წლის განმავლობაში მიზნად ისახავს მხოლოდ 27 ახალი მონაცემის გამოქვეყნებას https://data.gov.ge -ზე. მართალია, შუალედური მონაცემები უკვე თითქმის 24-ჯერ აჭარბებს სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებულ სამიზნე მაჩვენებელს, თუმცა, საერთო ჯამში, აღნიშნულ პორტალზე ღია მონაცემების საკმაოდ მწირი რაოდენობაა წარმოდგენილი. თვალსაჩინოებისთვის,

ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის მიერ შექმნილ პორტალზე https://datalab.ge თითქმის ორჯერ მეტი მონაცემია (1262-მდე) განთავსებული, ვიდრე სახელმწიფოს მიერ შექმნილ პორტალზე.

შესაბამისად, მონიტორინგის მიზნებისთვის 3.2. ამოცანის დამატებით ინდიკატორად განისაზღვრა იმ საჯარო უწყებების რაოდენობა, რომლებიც https://data.gov.ge -ზე ღია მონაცემებს აქვეყნებენ. სსიპ ციფრული მმართველობის სააგენტოს მიხედვით იმ საჯარო დაწესებულებათა რაოდენობა, რომლებიც მათ ხელთ არსებულ ღია მონაცემებს აქვეყნებენ, 2020 წლის პირველი ექვსი თვის მდგომარეობით 30-ს შეადგენს. აღნიშნული იმაზე მეტყველებს, რომ წელიწადნახევრის განმავლობაში ამ კუთხით საბაზისო მაჩვენებლის გაუმჯობესება არ მომხდარა, რამდენადაც https://data.gov.ge -ზე 2018 წელსაც 30 უწყებას ჰქონდა გამოქვეყნებული ღია მონაცემები. შესაბამისად, ეს ინდიკატორი შეუსრულებელია. აღნიშნულიდან გამომდინარე, **3.2. ამოცანა ნაწილობრივ შესრულებულად უნდა ჩაითვალოს.**

3.3. ამოცანის შესრულების შედეგები

სამოქმედო გეგმის 3.3. ამოცანა გულისხმობს სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მიერ გაცემული რეკომენდაციების ელექტრონული მონიტორინგის პრაქტიკის ჩამოყალიბებას რეკომენდაციებზე რეაგირების გაუმჯობესების მიზნით. ამოცანისთვის განსაზღვრულ ინდიკატორს კი წარმოადგენს სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მიერ გაცემული "რეაგირების გარეშე" სტატუსის მქონე რეკომენდაციების პროცენტული მაჩვენებელი.

ამოცანა 3.3. სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მიერ გაცემული რეკომენდაციების ელექტრონული მონიტორინგის პრაქტიკის ჩამოყალიბება რეკომენდაციებზე რეაგირების გაუმჯობესების მიზნით

ამოცანის ინდიკატორ(ებ)ი: სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მიერ გაცემული, "რეაგირების გარეშე" სტატუსის მქონე რეკომენდაციების პროცენტული მაჩვენებელი

საბაზისო 2018: 12%

სამიზნე 2020: 8%

ამოცანის შესრულების სტატუსი: ნაწილობრივ შესრულებული

სახელმწიფო აუდიტის სამსახურს 2020 წლის პირველი ექვსი თვის მდგომარეობით ამოცანის შესრულებასთან დაკავშირებით ინფორმაცია არ წარმოუდგენია. საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019 – 2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების 2019 წლის ალტერნატიული

მონიტორინგის ფარგლებში სახელმწიფო აუდიტის მიერ მოწოდებული ინფორმაციის მიხედვით დასრულებული იყო რეკომენდაციების შესრულების მონიტორინგის ელექტრონული სისტემის შემუშავება და მიმდინარეობდა ტესტირების პროცესი. სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის თანახმად მათ მიერ გაცემული „რეაგირების გარეშე“ სტატუსის მქონე რეკომენდაციების პროცენტული მაჩვენებელი გაიზომებოდა 2020 წლის ბოლოსთვის გაიზომება.

მიუხედავად უწყების პოზიციისა, სახელმწიფო აუდიტის მიერ რეკომენდაციების შესრულების მონიტორინგი ელექტრონული პლატფორმისგან დამოუკიდებლადაც მიმდინარეობს. შესაბამისად აუდიტის სამსახურს შეუძლია, წარმოადგინოს რეაგირების გარეშე დატოვებული რეკომენდაციების შესახებ შუალედური ინფორმაცია. თუმცა, უწყების მოსაზრებით, ინდიკატორის მიზანს წარმოადგენს, გაიზომოს ელექტრონული სისტემის დანერგვით მოტანილი სარგებელი სწორედ მას შემდეგ, რაც დაინერგება ელ. სისტემა. ამასთან, მიუხედავად იმისა, რომ სამოქმედო გეგმით 2020 წლის პირველ ნახევარში აქტივობა არ იყო განსაზღვრული, უწყებამ დაიწყო 2020 წლის მეოთხე კვარტალისთვის გათვალისწინებული აქტივობების განხორციელება. კერძოდ, სახელმწიფო აუდიტის სამსახურმა იუსტიციის სამინისტროსთან თანამშრომლობით დაიწყო რეკომენდაციების შესრულების მონიტორინგის სისტემის საპილოტე რეჟიმში დანერგვა. ამავდროულად, მიმდინარეობს ბიუჯეტის მონიტორის პლატფორმის ფუნქციონალური განახლების პროცესი, რის შედეგადაც პლატფორმას დაემატება ინფორმაცია სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მიერ გაცემული რეკომენდაციების შესრულების მდგომარეობის შესახებ. იმის გათვალისწინებით, რომ სამოქმედო გეგმა შუალედურ სამიზნე მაჩვენებელს არ განსაზღვრავს, ხოლო უწყებამ გადადგმა მნიშვნელოვანი ნაბიჯები ამოცანის შესრულებისა და მისი ინდიკატორის დაკმაყოფილების მიზნით, **3.3. ამოცანა ნაწილობრივ შესრულებულად შეიძლება ჩაითვალოს.**

3.4. ამოცანის შესრულების შედეგები

სამოქმედო გეგმის 3.4. ამოცანა გულისხმობს საჯარო სამსახურში ღია მმართველობის პოლიტიკის პრინციპების დანერგვის ხელშეწყობის მიზნით ცენტრალურ დონეზე საჯარო მოხელეთა ცნობიერების ამაღლებას ქვეყნის ღია მმართველობის დღის წესრიგის შესახებ. ამოცანისთვის განსაზღვრულ ინდიკატორს კი წარმოადგენს სამინისტროების პოლიტიკის დაგეგმვისა და ანალიზის სტრუქტურული ერთეულების წარმომადგენელ იმ საჯარო მოხელეთა წილი, რომლებიც აცხადებენ, რომ იცნობენ ღია მმართველობა საქართველოს სამოქმედო გეგმას და მონაწილეობას იღებენ ღია მმართველობა საქართველოს 2020-2022 წლების პოლიტიკის დაგეგმვაში.

ამოცანა 3.4. საჯარო სამსახურში ღია მმართველობის პოლიტიკის პრინციპების დანერგვის ხელშეწყობის მიზნით, ცენტრალურ დონეზე საჯარო მოხელეთა ცნობიერების ამაღლება ქვეყნის ღია მმართველობის დღის წესრიგის შესახებ

ამოცანის ინდიკატორ(ებ)ი: ცენტრალურ დონეზე სამინისტროების პოლიტიკის დაგეგმვის და ანალიზის სტრუქტურული ერთეულების წარმომადგენელ საჯარო მოხელეთა წილი, რომლებიც აცხადებენ, რომ იცნობენ ღია მმართველობა საქართველოს სამოქმედო გეგმას და მონაწილეობას იღებენ ღია მმართველობა საქართველოს 2020-2022 წლების პოლიტიკის დაგეგმვაში

საბაზისო 2018: 0

სამიზნე 2020: 51%

ამოცანის შესრულების სტატუსი: შეუსრულებელი

საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციას 2020 წლის პირველი ექვსი თვის მდგომარეობით ამოცანის შესრულებასთან დაკავშირებით ინფორმაცია არ წარმოუდგენია. საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019 – 2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების 2019 წლის ალტერნატიული მონიტორინგის ფარგლებში მთავრობის ადმინისტრაციის მიერ მოწოდებული ინფორმაციის მიხედვით 3.4. ამოცანის ინდიკატორი მას შემდეგ გაიზომება, რაც OGP-ის კომუნიკაციის სტრატეგია დამტკიცდება და განხორციელდება, რადგან სწორედ ამას უნდა მოყვეს ინდიკატორით გათვლილი შედეგი. ამავე ინფორმაციის თანახმად კომუნიკაციასთან დაკავშირებული საკითხები თითქმის სრულად 2020 წელს უნდა განხორციელდეს.

სამოქმედო გეგმის 3.4. ამოცანის შედეგის ინდიკატორის საბაზისო მაჩვენებლად 2018 წელს 0 იყო განსაზღვრული. ამ მაჩვენებლის გაზრდისთვის გარკვეული ღონისძიებების გატარებაა აუცილებელი, რაც მთავრობის ადმინისტრაციის მიერ მოწოდებული ინფორმაციის მიხედვით თითქმის სრულად 2020 წლის ბოლოსაა დაგეგმილი. აღნიშნულის გათვალისწინებით 2020 წლის პირველი ექვსი თვის განმავლობაში ამოცანის განსახორციელებლად გარკვეული ნაბიჯები უკვე გადადგმული უნდა იყოს, რის შესახებ ინფორმაციის წარმოდგენა არ მოხდა. ამოცანისთვის საანგარიშო პერიოდში განსაზღვრული ერთი აქტივობა კი მხოლოდ ნაწილობრივ არის შესრულებული. შესაბამისად, ამ ეტაპზე, **3.4. ამოცანა შეუსრულებლად უნდა ჩაითვალოს**.

3.4. ამოცანის აქტივობის შესრულების შედეგები

საჯარო მმართველობის რეფორმის სამოქმედო გეგმის 3.4. ამოცანა საერთო ჯამში მოიცავს სამ აქტივობას. მათგან საანგარიშო პერიოდისთვის გათვალისწინებულია მხოლოდ ერთი აქტივობა (3.4.2.), რომლის შესაფასებლად 2020 წლის მეორე კვარტალისთვის შედეგის ორი ინდიკატორია განსაზღვრული. ინდიკატორების მიხედვით აქტივობა არ შესრულდა.

აქტივობა 3.4.2.

სამოქმედო გეგმის 3.4.2. აქტივობა გულისხმობდა 2020 წლის მეორე კვარტალში მთავრობის ადმინისტრაციის მიერ ღია მმართველობის პოლიტიკის შემუშავების პროცესში ფართო საზოგადოებისა და ყველა სამინისტროს ჩართულობის უზრუნველყოფას. სამოქმედო გეგმით აქტივობისთვის განსაზღვრული შედეგის ინდიკატორების მიხედვით აქტივობა შეუსრულებელია.

აქტივობა 3.4.2. ღია მმართველობის პოლიტიკის შემუშავების პროცესში ფართო საზოგადოების და ყველა სამინისტროს ჩართულობა

აქტივობის შედეგის ინდიკატორ(ებ)ი:

3.4.2.1.	ღია მმართველობა საქართველოს 2020-2022 წლების სამოქმედო გეგმის შემუშავების პროცესში საკონსულტაციო შეხვედრები გამართულია ყველა სამინისტროს პოლიტიკის დაგეგმვის და ანალიზის, ასევე, საჭიროების შემთხვევაში, სხვა სტრუქტურული ერთეულების წარმომადგენლებთან
3.4.2.2.	ღია მმართველობა საქართველოს 2020-2022 წლების სამოქმედო გეგმის შემუშავების პროცესში გამართულია საჯარო კონსულტაციები სულ მცირე საქართველოს 7 რეგიონში

აქტივობის შესრულების სტატუსი: შეუსრულებელი

მთავრობის ადმინისტრაციის მიერ წარმოდგენილი ინფორმაციით აქტივობის განხორციელება შეფერხდა ახალი კორონავირუსის პანდემიის შედეგად შექმნილი სიტუაციიდან გამომდინარე. მოწოდებული ინფორმაციის მიხედვით საანგარიშო პერიოდში საკონსულტაციო შეხვედრები არ ჩატარებულა და ონლაინ საკონსულტაციო შეხვედრების ჩასატარებლად საჭირო მოსამზადებელი სამუშაოები ამ ეტაპზე მიმდინარეობს. რაც შეეხება მეორე ინდიკატორს, მთავრობის ადმინისტრაციის თანახმად მისი შესრულება დამოკიდებულია ღია მმართველობა საქართველოს 2020-2021 წლების სამოქმედო გეგმის პროექტის შემუშავებაზე. ამ ეტაპზე მიმდინარეობს ადგილობრივი და საერთაშორისო ორგანიზაციებისა და საჯარო უწყებების მიერ წარდგენილი ინიციატივების განხილვა.

სამოქმედო გეგმის სამუშაო ვერსიის ჩამოყალიბების შემდგომ კი ფორუმთან ერთად მოხდება მსჯელობა საჯარო კონსულტაციების ონლაინ ჩატარების შესახებ.

წარმოდგენილი ინფორმაციით ირკვევა, რომ სამინისტროებში საკონსულტაციო შეხვედრების ჩასატარებლად მოსამზადებელი სამუშაოები მიმდინარეობს, რაც შესაძლებლობას იძლევა, ინდიკატორი ნაწილობრივ შესრულებულად მივიჩნიოთ. მეორე ინდიკატორი ამ ეტაპზე შეუსრულებელია, რამდენადაც საჯარო კონსულტაციების დაგეგმვაზე მუშაობა ჯერ არ დაწყებულა. შესაბამისად, **3.4.2. აქტივობა შეუსრულებლად უნდა ჩაითვალოს.**

3.5. ამოცანის შესრულების შედეგები

სამოქმედო გეგმის 3.5. ამოცანა გულისხმობს ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფის არსებული კანონმდებლობის გაუმჯობესებას და პრაქტიკაში მისი თანმიმდევრული გამოყენების უზრუნველყოფას. ამოცანისთვის განსაზღვრულ ინდიკატორს კი წარმოადგენს საჯარო ინფორმაციის მოთხოვნაზე საჯარო დაწესებულებების (სამინისტროების ცენტრალური აპარატები და სსიპ-ები) მიერ მათი კომპეტენციის ფარგლებში ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის გადაწყვეტილებების პროცენტული მაჩვენებელი.

ამოცანა 3.5. ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფის არსებული კანონმდებლობის გაუმჯობესება საჯარო დაწესებულებების ღიაობის, გამჭვირვალობისა და ანგარიშვალდებულების გაზრდის მიზნით და მისი თანმიმდევრული გამოყენება პრაქტიკაში

ამოცანის ინდიკატორ(ებ)ი: საჯარო ინფორმაციის მოთხოვნაზე საჯარო დაწესებულებების (სამინისტროების ცენტრალური აპარატები და სსიპ-ები) მიერ მათი კომპეტენციის ფარგლებში ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის გადაწყვეტილებების პროცენტული მაჩვენებელი

საბაზისო 2018: 15%

სამიზნე 2020: 10%

ამოცანის შესრულების სტატუსი: შეუსრულებელი

საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციას 2020 წლის პირველი ექვსი თვის მდგომარეობით ამოცანის შესრულებასთან დაკავშირებით ინფორმაცია არ წარმოუდგენია. საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019 – 2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების

2019 წლის ალტერნატიული მონიტორინგის ფარგლებში მთავრობის ადმინისტრაციის მიერ მოწოდებული ინფორმაციის მიხედვით 3.5. ამოცანის შესრულება დამოკიდებულია საჯარო ინფორმაციის შესახებ აქტის მიღებით გამოწვეული შედეგის გაზომვასთან. აღნიშნული კანონი კი ჯერ მიღებული არ არის, შესაბამისად, უწყების მოსაზრებით, მოცემული ინდიკატორის მიხედვით ამოცანის გაზომვა ამ ეტაპზე შეუძლებელია.

სამოქმედო გეგმის 3.4. ამოცანის მსგავსად ამ შემთხვევაშიც საბაზისო მაჩვენებლის გაუმჯობესების მიზნით შესაბამისი ღონისძიებების გატარებაა აუცილებელი, რაც მთავრობის ადმინისტრაციის მიერ მოწოდებული ინფორმაციის მიხედვით ახალი კანონის მიღების შემდეგ მოხდება. შესაბამისად 2020 წლის პირველი ექვსი თვის განმავლობაში საბაზისო მაჩვენებლის ზრდა ნაკლებად სავარაუდოა და ამ ეტაპზე **3.5. ამოცანა შეუსრულებლად უნდა ჩაითვალოს.**

დასკვნა და რეკომენდაციები

დასკვნა და რეკომენდაციები

საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019 – 2020 წლების სამოქმედო გეგმის ანგარიშვალდებულების მიმართულებით მოცემული ამოცანების შესრულების დადასტურებისთვის განსაზღვრული ინდიკატორები და სამიზნე მაჩვენებლები, ზოგიერთ შემთხვევაში, ამოცანას მნიშვნელობას ართმევს ან/და შეუძლებელს ხდის მისი შესრულების გაზომვას.

მართალია, 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმა წინასთან შედარებით მნიშვნელოვნად გაუმჯობესდა, მაგრამ ანგარიშვალდებულების მიმართულების მონიტორინგის შედეგად გამოვლენილი გამოწვევები ცხადყოფს, რომ მოქმედი ამოცანები და ინდიკატორები კვლავ საჭიროებს დახვეწას S.M.A.R.T. კრიტერიუმების შესაბამისად. გარდა ამისა, ამოცანების რეალურად მისაღწევად აუცილებელია, მეტი აქტივობის განსაზღვრა და მათი შესრულებისთვის რეალური ვადების დაწესება.

სამოქმედო გეგმის ანგარიშვალდებულების მიმართულებით გათვალისწინებული ამოცანების აბსოლუტური უმრავლესობის შემთხვევაში შუალედური მონიტორინგი შეუძლებელი აღმოჩნდა შესაბამისი მონაცემების არარსებობის გამო, რაც გამოწვეულია იმით, რომ სამოქმედო გეგმა შუალედურ მაჩვენებლებს არ განსაზღვრავს.

იდენტიფიცირებული ხარვეზებისა და გამოწვევების საპასუხოდ მნიშვნელოვანია, უზრუნველყოფილი იყოს:

01 სამოქმედო გეგმის ანგარიშვალდებულების მიმართულებაში S.M.A.R.T. ამოცანებისა და ინდიკატორების გათვალისწინება;

02 ანგარიშვალდებულების მიმართულებით მოცემული ამოცანების რეალურად მისაღწევად საჭირო მაჩვენებლებისა და ინდიკატორების განსაზღვრა;

03 ანგარიშვალდებულების მიმართულებით მოცემული ამოცანების მისაღწევად საჭირო აქტივობების გათვალისწინება და მათი განხორციელების ვადების სწორად განსაზღვრა;

04 სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგის გამარტივების მიზნით, საბაზისო და სამიზნე მაჩვენებლებთან ერთად, შუალედური მაჩვენებლების განსაზღვრა.

ტ. შევჩენკოს ქ. №20, 0180 თბილისი

(+ 995) 32 292 15 14 WWW.IDFI.GE info@idfi.ge